

環境経済・政策学会2023年大会 企画セッション
高レベル放射性廃棄物の地層処分と地域社会との「対話の場」を考える

北海道寿都町・神恵内村の 「対話の場」の分析

松本礼史

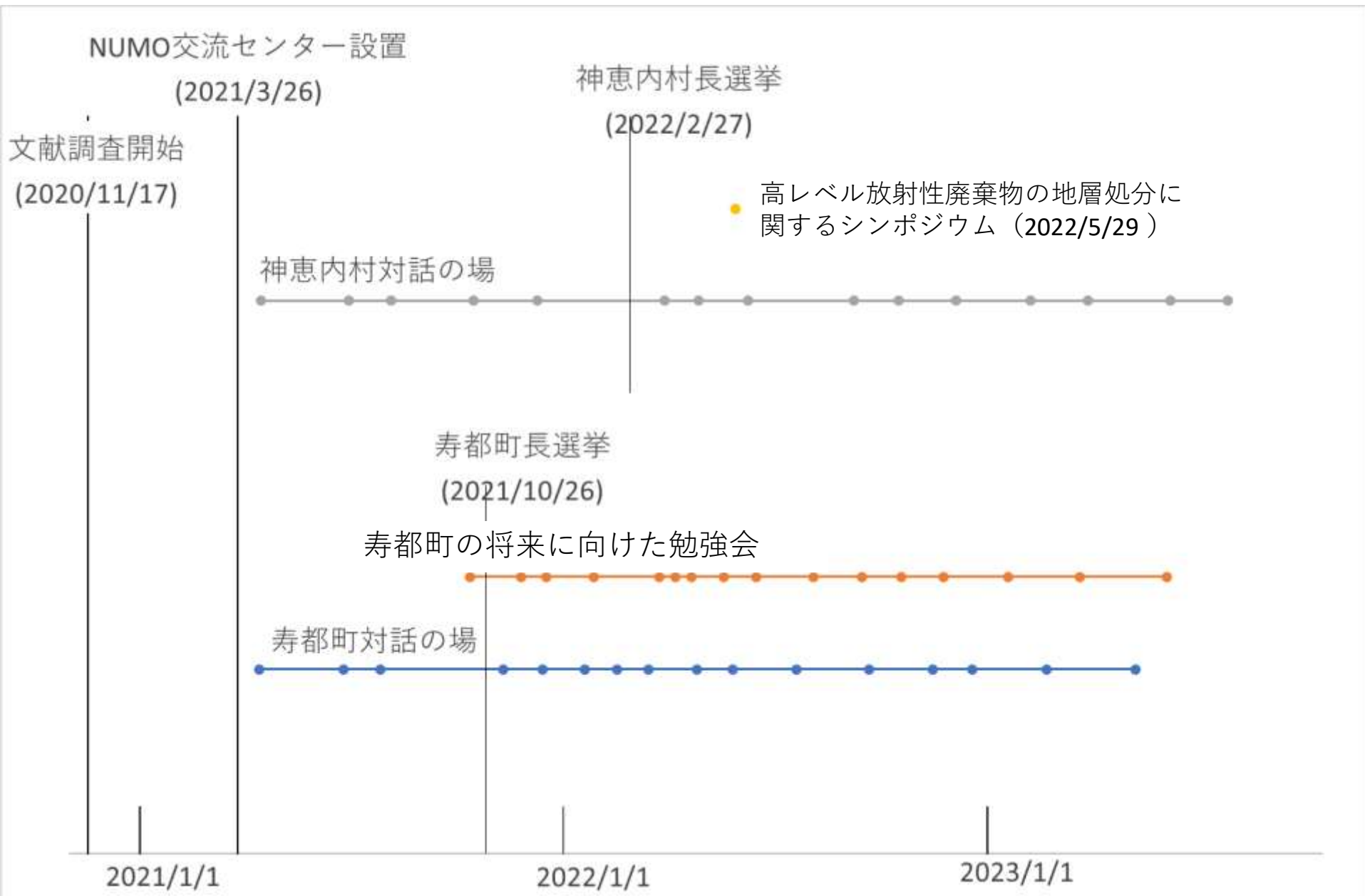
(日本大学生物資源科学部)

2023年10月1日

於：東海大学

本報告の目的

- 2020年11月に北海道の寿都町と神恵内村において、地層処分施設立地の文献調査が開始
- 文献調査の一環として、それぞれの地域社会では「対話の場」が設置され、地層処分の実施機関である原子力発電環境整備機構（NUMO）と地元町村、地域住民との間で、様々な意見交換がされている
- 「対話の場」において、特に地域住民からどのような発話があったのかを中心に、対話の内容を分析する
- 地域の違いや「対話の場」のルール設定の違いによる議論への影響について考察する



「対話の場」に関する情報公開

The screenshot shows the NUMO website with a navigation bar at the top. The main content area is titled '文献調査：北海道寿都町' (Literature Survey: Soru Town, Hokkaido). Below this, there is a section for '2023年度' (2023 Fiscal Year) and a specific entry for '2023年5月9日 第16回' (May 9, 2023, 16th Session). A blue callout bubble points to a photo of a poster for the 'Soru Town Dialogue Field 16th' event, held on May 9, 2023, at the Soru Town Comprehensive Cultural Center. The poster lists the agenda: 'Literature Survey' (文献調査), 'Free Discussion' (自由討論), and 'Future of the Town' (将来の町の在り方). A second blue callout bubble points to a photo of a board with sticky notes, likely containing the results of the dialogue. At the bottom of the website, there are buttons for '配信資料' (Distribution Materials), '対話の記録' (Dialogue Record), '配信映像' (Distribution Video), '意見交換映像' (Opinion Exchange Video), and '会議録' (Meeting Minutes).

地域住民の発言には、マイクが入らない

「対話の場」 会議録

- 意見交換会（ワークショップ、テーブルワーク）部分は非公開
- 会議の最後で、ファシリテーター（神恵内村ではテーブルファシリテータを含む）が振返りを行い、その部分の発言は、発言録に収録されている
- 寿都町における第1回の「対話の場」では、地域住民からの発話が、そのまま会議録に収録されている
- ファシリテーターによる振返り部分および、地域住民からの発話部分を分析対象とする

分析方法

- テキスト分析には、KH Coder3（樋口2020）を用いた
- 分析に当たっては、「文献調査」、「地層処分」、「対話の場」など、特有の用語を一語として認識させるなどの前処理を行う
- 強制抽出語
文献調査、地層処分、対話の場、風評被害、交付金、ガラス固化体

分析データ

- 寿都町「対話の場」第1回の住民発話
- 寿都町「対話の場」第2回～第16回のファシリテーターの振返り部分
- 神恵内村「対話の場」第1回～第15回のファシリテーター（テーブルファシリテータを含む）の振返り部分
- 総文数は、寿都町分が1,168文、神恵内村分が、1,206文である。

寿都町 頻出語

1.1.01	1.1.02	1.1.03	1.1.04
町長	.126 模造	.125 利用	.143 模造
会則	.122 長時間	.103 レベル	.097 開催
NUMO	.100 終了	.087 六ヶ所	.095 高校生
場	.088 記録	.080 模造	.094 海外
対話	.082 欲しい	.077 下	.087 水
人	.068 制度	.069 計画	.074 地下
町	.064 情報	.064 放射	.065 専門
今	.051 一番	.054 廃棄	.056 存じ上げる
議論	.046 細い	.050 もんじゅ	.053 胆振
寿都	.045 中高生	.050 ドラム缶	.053 東部
1.1.05	1.1.06	1.1.07	1.1.08
回答	.079 3つ	.078 議題	.093 調査
NUMO	.073 六ヶ所	.070 報告	.050 ボーリング
提案	.070 交換	.060 安全	.047 辺
集まる	.061 安全	.054 今後	.045 指摘
小学生	.059 ガラス	.049 ガラス	.043 概要
紙	.054 機会	.048 発言	.043 議題
機会	.049 形	.048 説明	.039 鉦山
地下	.048 集まる	.047 議論	.037 回答
六ヶ所	.044 意見	.046 受ける	.037 資料
広報	.044 回答	.045 固める	.037 握る
1.1.09	1.1.10	1.1.11	1.1.12
風評被害	.083 水素	.133 視察	.095 フィンランド
六ヶ所	.076 エネルギー	.118 施設	.091 信頼
人口	.056 送電	.089 交換	.075 議論
割合	.054 エネ	.082 見学	.075 原子力
村	.048 少人数	.080 水	.073 日本
データ	.048 電気	.077 商工会	.064 処分
質問	.046 我が国	.067 提供	.058 受容
説明	.043 募集	.067 情報	.058 説明
回答	.042 展開	.061 段階	.055 規制
来る	.041 議題	.060 地下	.051 安全
1.1.13	1.1.14	1.1.15	1.1.16
部分	.118 農業	.125 文献調査	.107 伝える
ワーケーション	.073 町	.100 結果	.074 議論
町	.065 続く	.073 将来	.072 全て
観光	.058 イメージ	.067 姿	.067 興味
産業	.049 観光	.064 2つ	.065 2つ
経済	.043 具体	.062 意見	.057 管理
話し合い	.041 呼び込む	.057 町	.057 振り返る
討論	.039 若年	.057 状況	.057 具体
議論	.032 概要	.054 説明	.057 進捗
知る	.029 既存	.053 判断	.056 盛り上げる

寿都町
第1回対話の場
頻出語

	1101
町長	.126
会則	.122
NUMO	.100
場	.088
対話	.082
人	.068
町	.064
今	.051
議論	.046
寿都	.045 ₉

Search Entry

抽出語: 町長 品詞: 名詞 活用形: 追加条件 検索

ソート1: 出現順 ソート2: 出現順 ソート3: 出現順 (前後 24 語を表示) Ready.

Result

になるのは、目的ですよ。◇目的。◇このことをちゃんとね、町長 から指名されている20人、いるのかどうか分かんないんだけど、20人ぐらいね

◇だから会則をちゃんと議論して、あとでもう一回ね、この会則の中以外に 町長 にも質問はあるんだけど、なぜ寿都町は、これだけの議員9人と、経済

けれども、町内会の役員も入れるというふうになってんですよ。◇これはね、 町長 の指名をした意思をどのように考えればいいかはね、それぞれ個々人あるというふうと思うん

た意思をどのように考えればいいかはね、それぞれ個々人あるというふうと思うんで、それは 町長 から後でね、この対話の場が寿都町なのかNUMOなのかね、これをはっきりし

んだけど、町の何に基づいてね、我々が指名されたのか。◇ 町長 の意思ひとつだと思うんだよね。◇だけど、町の中にね、そういう条例

進めをやるというふうにしないと、あなたに失礼なんです、やっぱし。◇ 町長 、そういうことです。◇すいません、座ったまままでやらせてください。◇何

。◇おそらく指名したのは20名いるんだと思うんだけど。◇ 町長 、よろしく頼む。◇座ったまままで話させていただきます。◇私はやっぱり会則

、この場が行われる前にですね、ちょっと用意してきたものがありましてですね、 町長 にも一言お話し、質問していきたい事項があるんですね。◇この対話の

は会則から進むべきだと思います。◇ただ、会則の前にですね、私は 町長 からの、我々議員もそうですけども、産業団体の方々もそうですけども、町長からの依頼

、私は町長からの、我々議員もそうですけども、産業団体の方々もそうですけども、 町長 からの依頼というかたちで受けてるわけですよ。◇ですから、このメンバーについてはですね

依頼というかたちで受けてるわけですよ。◇ですから、このメンバーについてはですね、やはり 町長 のほうから、きちんとしたかたちでね、何人選んでいるとか、そういったことが述べ

ね。◇今ファシリテーターさんからいろいろ述べられておりますけれども、我々依頼を受けたのは 町長 から依頼を受けているわけですね。◇ですから、町長にお聞きしたいという事項も

、我々依頼を受けたのは町長から依頼を受けているわけですね。◇ですから、 町長 にお聞きしたいという事項も結構あるわけなんです。◇はい。◇

のか。◇このへんがですね、全く明確でない。◇ただ、我々は 町長 から議員として依頼されたということだけなんです。◇その内容、他の事

として依頼されたということだけなんです。◇その内容、他の事については 町長 が考えている、こんな会則だとか、こんなようなルールだとか、そういうことは文書で

も説明がないんですね。◇ですから、メンバーもそうですけども、本来であれば 町長 から、集まってくれたメンバーに、「こういったことの内容で進めたいと思うんですけども

ます。◇すいません、私ね、会則でやるということは言ったんですけどね、 町長 にですね、町長から依頼を受けてるっていうことですね、町長からちょっとお答えいただきたい事項が、

すいません、私ね、会則でやるということは言ったんですけどね、町長にですね、 町長 から依頼を受けてるっていうことですね、町長からちょっとお答えいただきたい事項が、何点がある

言ったんですけどね、町長にですね、町長から依頼を受けてるっていうことですね、 町長 からちょっとお答えいただきたい事項が、何点あるんですね。◇それをちょっとお聞き

、我々は参加依頼を受けてるってことで、なぜこういう形になっているのかっていうことを 町長 にお聞きしたいと思います。◇町長、答えられること、ないことありますけど

なぜこういう形になっているのかっていうことを町長にお聞きしたいと思います。◇ 町長 、答えられること、ないことありますけど。◇よろしいですか。◇そうですね

申し上げたんですけども、この主催者は誰なのか。◇このへんについてですね、 町長 にお聞きしたいと思っています。◇町はこの対話の場というのを、

なって行動するというかたちにはならないだろう。◇このへんについてですね、やっぱり 町長 から一言も説明ありませんから、やっぱり説明があって、我々を参加依頼してるということ

コピー 文書表示 表示単位: H5 前200 次200 ヒット数: 79, 表示: 1-79 保存 集計

寿都町の第1回対話の場では、町長に聞きたい、町長への疑問が多く発言されている

寿都町対話の場での議論のまとめ

- 第1回は、会則についての議論
- 第2回～第6回は、地層処分事業について（関連施設視察報告含む）
- 第7回は、放射線の基礎知識
- 第8回～第10回は、パンフレット作成
- 第11回は、文献調査の進捗状況
- 第12回は、フィンランドと結んでの議論
- 第13回以降は、町の将来の姿についての議論

神恵内村 頻出語

2_1_01		2_1_02		2_1_03		2_1_04	
公開	230	問いかける	109	場	091	質問	097
非公開	116	心配	070	作る	069	文献調査	058
村民	082	核	068	お話	061	日本	055
マスコミ	075	不安	058	皆さん	049	意見	052
慣れる	054	役に立つ	049	村	048	チーム	052
結論	053	正直	048	説明	047	大丈夫	051
数	051	合意	047	チーム	045	技術	049
問う	051	気持ち	044	話す	042	NUMO	043
名簿	050	公開	044	意見	042	リスク	041
名前	049	神恵内	043	地域	041	地層処分	039
2_1_05		2_1_06		2_1_07		2_1_08	
水冷	128	時代	143	答える	056	提案	098
破碎	128	掘る	114	質問	049	質問	074
岩	125	昔	107	想定	048	シンポジウム	070
地質	118	影響	100	廃棄	044	知事	054
構う	083	温泉	097	コスト	039	時間	046
辺り	081	文献	097	施設	039	討論	046
作業	079	断層	094	佐野	038	反対	041
専門	071	地質	091	進む	037	交付	038
お年	056	前	083	今	037	場	036
応力	056	活	079	次回	033	お話	036
2_1_09		2_1_10		2_1_11		2_1_12	
岩盤	058	紹介	084	交付	132	村	090
断層	057	お話	070	使う	106	交付	087
次	053	テーマ	057	村	088	課題	055
大きい	048	交付	057	入る	080	今	052
知事	047	提案	043	使える	058	水産	052
質問	042	後半	043	子育て	056	高校	051
ズレ	041	回	040	将来	055	歯	051
答える	040	若い	039	人口	052	環境	051
条例	038	問題	039	チーム	051	制度	049
大丈夫	036	部分	039	申請	048	結構	046
2_1_13		2_1_14		2_1_15			
断層	070	観光	071	影響	096		
調べる	067	行く	053	放射線	082		
調査	065	神恵内	052	チーム	079		
場所	065	漁業	048	撮る	071		
明らか	052	スポット	044	気	068		
温度	050	夕日	044	MRI	050		
火山	050	ウニ	044	大丈夫	049		
資料	049	交通	044	CT	049		
埋める	048	教育	043	ストレス	049		
共有	044	拾う	043	空ける	049		

1

神恵内村
第1回対話の場
頻出語

	2_1_01
公開	.230
非公開	.116
村民	.082
マスコミ	.075
慣れる	.054
結論	.053
数	.051
問う	.051
名簿	.050
名前	.049

Ready.

14

神恵内村対話の場での議論の まとめ

- 第1回は、会則や公開範囲についての議論
- 第2回～第7回、第9回は、地層処分事業、地層処分のリスクと安全対策について
- 第8回は、シンポジウムの振り返り
- 第10回は、複数テーマ
- 第11回～第14回は、交付金制度の紹介と活用
の考え方
- 第15回は、放射線の基礎知識

まとめ

- 寿都町、神恵内村とも、対話の場のあり方、地層処分事業、地域の将来と話題が変化
- シンポジウム（神恵内村）やフィンランドとの連携（寿都町）など、横展開できなかったのか
- 「放射線の基礎知識」が、寿都第7回、神恵内第15回（当初は第14回で予定）。もう少し早くても良かったのでは
- 地域の科学リテラシーの向上、地層処分事業に対する主体的な判断に結びついたか